

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului act normativ

#### LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea  
și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale

### Secțiunea a 2 - a

#### Motivul emiterii actului normativ

Necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ este determinată, în principal, de:

- corelarea cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- corelarea cu prevederile Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare,
- înlăturarea paralelismelor legislative existente și abrogarea expresă a normelor căzute în desuetudine.
- reglementarea unitară a unor situații rezultate din implementarea Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 2011-2017;
- reglementarea unitară a unor situații rezultate din implementarea Legii nr. 346/2002, republicata;

#### **1. Descrierea situației actuale:**

Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice în vigoare la data de 1 ianuarie 2011, în forma publicată în Monitorul Oficial, a cuprins reglementări referitoare la contribuția de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat atât în situația persoanelor care desfășoară activități dependente, cu contract individual de muncă, funcționari publici, etc., cât și în aceea a persoanelor care realizează venituri din desfășurarea unor activități independente, respectiv întreprinzătorii titulari ai unei întreprinderi individuale, membrii întreprinderii familiale, persoanele care realizează venituri din profesii libere, persoanele care realizează venituri din drepturi de proprietate intelectuală, etc..

Sediul materiei, în ceea ce privește contribuțiile sociale obligatorii, îl reprezintă Legea nr. 227/2015 -Codul fiscal,

Potrivit legislației din domeniul fiscal, Agenția Națională de Administrare Fiscală are competențe în administrarea contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice care realizează venituri din desfășurarea unor activități independente;

În consecință, dispozițiile din Legea nr. 263/2010 cu privire la contribuțiile sociale obligatorii au devenit desuete, dat fiind că, atât Legea nr. 571/2003 –Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cât și Legea nr. 227/2015 - Cod fiscal, în vigoare din data de 1 ianuarie 2016 reglementează această materie atât sub aspectul contribuției de asigurări sociale datorate de asigurați/contribuabili, cât și cu privire la declararea acesteia, inclusiv urmărirea încasării și executarea acestor contribuții.

Mai mult, întrucât până la această dată Legea nr. 263/2010 nu a fost corelată cu reglementările fiscale în domeniul contribuțiilor sociale obligatorii.

Luând în considerare că Legea nr. 227/2015 - Cod fiscal conține obiective principale ale politicii fiscale care vizează administrarea coerentă a sistemului de impozite, taxe și contribuții sociale obligatorii, precum și predictibilitatea cadrului fiscal.

Cadrul legislativ în vigoare, în principal cel din domeniul fiscal, prevede că administrarea contribuțiilor sociale obligatorii este de competența Agenției Naționale de Administrare Fiscală, atât cu privire la calculul, plata contribuțiilor de asigurări sociale, la declararea acestor contribuții, cât și cu privire la categoriile de persoane active care datorează contribuții de asigurări sociale și care sunt asigurate ale sistemului public de pensii,

Pe de altă parte, începând cu data de 1 ianuarie 2011, prin Legea nr. 263/2010, personalul în activitate din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și pensionarii proveniți din acest sistem, au fost integrați în sistemul unitar de pensii publice, urmărindu-se prin această măsură stabilirea acelorași obligații și drepturi pentru toți asigurații sistemului de pensii publice.

Obligațiile stabilite prin lege s-au referit la plata contribuției de asigurări sociale, atât de angajator cât și de angajat.

Corelativ acestei obligații, pentru acest personal, la fel ca și pentru toți ceilalți asigurați ai sistemului public de pensii, stabilirea pensiilor s-a făcut utilizându-se aceeași formula de calcul eliminându-se astfel pensiile de serviciu prevăzute pentru această categorie de personal, conform legislației anterioare datei de 1 ianuarie 2011.

Eliminarea pensiilor de serviciu pentru această categorie socio-profesională nu a avut efectele preconizate cu privire la asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii.

Pensiile militare de stat au fost instituite de legiuitor în considerarea unui anumit statut special al categoriei profesionale respective. Eliminarea pensiilor de serviciu pentru personalul din domeniul apărării naționale, ordinei publice și siguranței naționale a creat nemulțumiri majore, cu atât mai mult cu cât cuantumul pensiilor a scăzut semnificativ.

Începând cu data de 1 ianuarie 2016, a intrat în vigoare Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat prin care s-a reinstituit un regim special, aparte celui din sistemul public de pensii, pentru personalul din domeniul apărării naționale, ordinei publice și siguranței naționale.

Pe cale de consecință, reglementările legale cuprinse în Legea nr. 263/2010 cu privire la această categorie socio – profesională au devenit perimate, a căror abrogare expresă se impune ca o necesitate stringentă.

Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de munca și boli profesionale a cuprins reglementări referitoare la contribuția de asigurare pentru accidente de munca și boli profesionale reglementări referitoare persoane care desfășoară activități dependente, precum și cu contract individual de muncă, etc., Sediul materiei, în ceea ce privește contribuția asiguratorie pentru muncă îl reprezintă Legea nr. 227/2015 -Codul fiscal,

Dispozițiile din Legea nr. 346/2002, republicată privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale nu mai pot fi aplicate, datorita modificărilor efectuate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 - Cod fiscal.

Obligațiile stabilite prin lege se referă la plata contribuției asiguratorie pentru muncă de către angajator.

Pe cale de consecință, reglementările legale cuprinse în Legea nr. 346/2002, republicată privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale s-au perimat, impunând necesitatea abrogării exprese a acestora.

Având în vedere faptul că noile modificări ale Codului Fiscal intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2018, corelarea acestora cu prevederile celor două acte normative modificate prin prezenta ordonanță de urgență, nu se poate face ulterior intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017

De asemenea, existența unor paralelisme legislative la nivelul legislației din domeniul pensiilor publice ar face imposibilă implementarea, aplicarea noilor prevederi din domeniul fiscal.

În vederea evitării unei grave atingeri aduse principiilor echității și egalității de tratament între asigurații sistemului de pensii, dar și pentru evitarea unor cheltuieli semnificative din bugetul de stat se impune adoptarea unei soluții imediate.

## **2. Schimbări preconizate**

Proiectul de act normativ vizează modificarea Legii nr. 263/2010 în sensul eliminării/modificării/completării dispozițiilor care au condus la paralelism legislativ dar și pentru o mai bună și coerentă reglementare utilă pentru contribuabilii sistemului public de pensii.

În plus se poate constata că, cele două acte normative, Legea nr. 263/2010 și Legea nr. 227/2015 conțin reglementări contrare, fapt ce contravine prevederilor Legii nr. 24/2000, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora asanarea legislației are în vedere abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate.

De asemenea, având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, potrivit cărora contribuția de asigurări sociale datorată bugetului asigurărilor sociale de stat este transferată în totalitate în sarcina angajatului, se impune modificarea Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, în sensul corelării acestuia cu noile dispoziții ale Codului fiscal.

Drept urmare, în domeniul contribuțiilor sociale obligatorii Legea nr. 263/2010, va

cuprinde doar reglementări referitoare la asigurarea facultativă în sistemul public de pensii pe baza contractului de asigurare socială, domeniu care nu este administrat de Agenția Națională de Administrare Fiscală și de Casa Națională de Pensii Publice.

De asemenea, prezentul proiect de act normativ propune modificarea Legii nr. 263/2010 în sensul punerii în acord cu Legea nr. 223/2015, eliminarea dispozițiilor caduce și instituirea unor reguli procedurale de acțiune în situațiile în care anumitor persoane le pot fi aplicabile dispoziții din ambele legi ca urmare a apartenenței, în timp, la ambele sisteme de pensii, atât la cel public cât și la cel militar.

Totodată, Legea nr. 263/2010, în vigoare în prezent, conține o serie de reglementări a căror modificare este necesară ca urmare a situațiilor concrete ivite în practică pe parcursul aplicării ei, cum ar fi:

- definirea noțiunii de "nevăzător" în vederea instrumentării facile și corecte a acordării pensiei pentru limită de vârstă în situația unor astfel de persoane și a punerii de acord cu Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 17/2015;
- clarificarea sintagmei "venituri lunare dintr-o activitate profesională", realizarea unor astfel de venituri reprezintă condiție de acordare a pensiei de urmaș pentru soțul supraviețuitor, beneficiar al pensiei de urmaș
- reglementarea dreptului de opțiune al copilului urmaș, între pensia proprie și pensia de urmaș;
- clarificarea unor aspecte referitoare la pensia de invaliditate;
- reglementări privind încheierea contractului de asigurare socială, formă voluntară a asigurării în sistemul public de pensii; contractul de asigurare se încheie pentru obținerea pensiei pentru limită de vârstă și în vederea completării venitului asigurat utilizat la calculul acestei categorii de pensie. Pensia pentru limită de vârstă constituie categorie de pensie de bază, prevăzută de lege pentru care asigurații sistemului public de pensii contribuie la bugetul asigurărilor sociale de stat pentru un stagiul minim de cotizare necesar, 15 ani; această formă de prestație de asigurări sociale care garantează înlocuirea veniturilor profesionale ca urmare a bătrâneții;
- reglementări referitoare la activitatea de achitare a pensiilor cu privire la asigurarea confidențialității datelor;
- reglementări referitoare la componența Consiliului de Administrație al Casei Naționale de Pensii Publice, indemnizația de ședință pentru membrii acestuia;
- modificarea atribuțiilor Casei Naționale de Pensii Publice și a caselor teritoriale de pensii, ca urmare a modificării Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat;
- reglementări referitoare la Comisia Centrală de Contestații, organism de examinare a deciziilor de pensie supuse contestării, care realizează procedura administrativă prealabilă, fără caracter jurisdicțional. Deși contestațiile la deciziile de pensie nu sunt supuse procedurii contenciosului administrativ, Legea nr. 263/2010 prevede ca procedură prealabilă obligatorie verificare acestora de către Comisia Centrală de Contestații. Desființarea, la data de 1 ianuarie 2018, a Comisiei Centrale de Contestații. Pensionarii ale căror contestații la deciziile de pensie emise de casele teritoriale de pensii nu au fost soluționate de către Comisia Centrală de Contestații până la această dată, se vor putea adresa instanței judecătorești competente cu soluționarea litigiilor de

asigurari sociale, în termen de 90 de zile de la această dată, lucru ce se putea face și până în prezent, conform Deciziei Curții Constituționale nr. 956/2012;

- reglementări referitoare la recuperarea sumelor încasate necuvenit cu titlu de prestații de asigurări sociale, inclusiv sumele cu titlu de pensii/alte drepturi prevăzute de legi speciale virate din eroare, ulterior decesului, în contul bancar al titularului, în vederea unei mai bune eficiențe a acestei activități; . Sumele se stabilesc în limita termenului general de prescripție. Decizia de recuperare a sumelor încasate necuvenit cu titlu de prestații de asigurări sociale constituie titlu executoriu;

- reglementarea încasării de către Casa Națională de Pensii Publice a contravalorii cheltuielilor materiale aferente serviciilor efectuate pentru operațiunile legate de întocmirea și transmiterea documentelor de plată a prestațiilor stabilite și achitate de către alte instituții;

- în cazul decesului asiguratului sistemului public de pensii, ajutorul de deces se achită de către angajator, cuantumul fiind suportat din contribuția de asigurări sociale datorată de acesta bugetului asigurărilor sociale de stat. Deoarece conform Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare angajatorul nu mai datorează această contribuție, se impune modificarea Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, în mod corespunzător;

- reglementări referitoare la asigurarea facultativă în sistemul public de pensii, prin încheierea unui contract de asigurare socială cu casa teritorială de pensii. Acest contract poate fi încheiat de către oricare persoană, acoperindu-se toate riscurile asigurate prevăzute de lege;

- reglementări exprese cu privire la cumulul a două categorii diferite de pensie, dintre cele reglementate de Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare;

- reglementări referitoare la cumulul unei pensii din sistemul public de pensii cu o pensie de serviciu reglementată de alt act normative cu caracter special.

- ținând seama de faptul că pensia din sistemul public de pensii se acordă pentru a acoperi riscurile asigurate prevăzute în mod expres, respectiv bătrânețea și boala, nu se justifică posibilitatea de a încasa două pensii din același sistem și nici de a încasa o pensie din sistemul public și o pensie de serviciu, situație în care riscul ar fi acoperit de două ori, pentru aceeași perioadă de contribuție, fapt ce trebuie reglementat în mod expres.

Reglementări privind Centrul Național de Formare Profesională din subordinea Casei Naționale de Pensii Publice; redenumirea - Centrul Național de Formare Profesională a Personalului din domeniul asigurărilor sociale. În Centru Național de Formare Profesională vor fi pregătiți inclusiv experții specializați în asigurări sociale care efectuează expertizele dispuse de instanțele judecătorești în litigiile de asigurări sociale. În prezent, legislația națională nu cuprinde reglementări cu privire la specializarea unor asemenea experți;

Prin urmare prezentul proiect de act normativ își propune corelarea prevederilor Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și cu cele ale Legii nr. 223/2015, cu modificările și completările ulterioare, în vederea înlăturării paralelismelor legislative și eliminării normelor căzute în desuetudine.

Proiectul de act normativ vizează modificarea Legii nr. 346/2002 în sensul eliminării/modificării/completării dispozițiilor care au condus la paralelism legislativ dar și pentru o mai bună și coerentă reglementare utilă pentru contribuabilii sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Totodată, Legea nr. 346/2002 republicată, în vigoare în prezent, conține o serie de reglementări a căror modificare este necesară ca urmare a situațiilor concrete ivite în practică pe parcursul aplicării ei, cum ar fi:

- clasificarea persoanelor îndreptățite să beneficieze de prestațiile și serviciile reglementate de legea mai sus menționată;
- revizuirea unor prestații sub aspectul cuantumului;
- corelarea prevederilor legii cu prevederile Legii nr. 263/2010 cu privire la pensia de invaliditate ca urmare a unui accident de muncă sau a unei boli profesionale; la pensia de urmaș ca urmare a decesului asiguratului în urma unui accident de muncă sau a unei boli profesionale;
- clarificarea procedurilor de decontare cu clinicile/secțiile și cabinetele de medicina muncii aflate în structura spitalelor și a tipurilor de prestații acordate;
- clarificarea problemelor legate de lucrătorii migranți în conformitate cu prevederile Regulamentelor europene privind coordonarea sistemelor de securitate social;
- modificarea bazei de calcul a indemnizațiilor prevăzute de lege ca urmare a modificărilor Legii nr. 227/2015.

### **3.-Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **2<sup>1</sup>.Impactul asupra sarcinilor administrative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **2<sup>2</sup>.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **3. Impact social**

Proiectul de act normativ se adresează cetățenilor din România, atât asigurați la sistemul public de pensii, care realizează venituri de natură salarială sau asimilate salariilor cât și celor care s-au retras din activitate și urmează să beneficieze sau sunt pensionari ai sistemului public de pensii din România.

#### **4. Impact asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	2018	2019	2020	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări		24	28	30		
		124	144	157		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale:		364	421	460		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		216	249	273		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul financiar de la pct.3lit. a) se diminuează cu cota de 2,25% ( care este contribuție asiguratorie pentru muncă) ce reprezintă venit la bugetul de stat.					

<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>
<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</b>  <i>Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</i>            Urmează a fi elaborate Norme Metodologice de aplicare a prevederilor acestui act normativ</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>            Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b>            Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>            Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>            Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b>            Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>6. Alte informații</b>            Nu este cazul.</p>
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>            Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>            Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>            Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>            Au fost consultate toate ministerele cu implicații în sistemul public de pensii.</p>



**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 1078/2017.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

În urma consultării Consiliului Economic și Social, a fost emis avizul cu nr.5933/12.12.2017.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Conform prezentului proiect de act normativ CNPP are în subordine Centrul Național de Formare Profesională a Personalului din domeniul asigurărilor sociale, ca instituție cu personalitate juridică și autonomie științifică.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

